



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ - ХАСКОВО

РЕШЕНИЕ № ХА – ЕО - 115/2022г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представена информация и документация от възложителя, както и получени становища от Регионална здравна инспекция – Хасково и Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на „Програма за опазване на околната среда и Програма за управление на отпадъците на Община Минерални бани 2021—2028г.“, прилагането на които няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Община Минерални бани, ЕИК 000903743
Адрес: с. Минерални бани, 6343, бул. „Васил Левски“ № 3

Характеристика на плана:

Общинската програма за опазване на околната среда (ОПООС) е основен документ за общините в Р. България, по силата на който се осъществява местното самоуправление в сегмента съхранение и обогатяване на околната среда.

Разработването на ОПООС е необходимо за координиране изготвянето и прилагането на секторните политики (транспорт, енергетика, строителство, селско стопанство, туризъм и др.) на местно ниво с предвижданията на национално и регионално равнище.

Настоящата програма на Община Минерални бани за периода 2021 – 2028 г. цели ясно дефиниране на задачите пред общината да подпомогне заинтересованите страни и местния бизнес в процеса по планиране на дейностите им.

Настоящата програма за опазване на околната среда е разработена на основание чл. 79 от ЗООС, като основен документ за осъществяване на националните политики в тази област на местно ниво.

ОПООС се основава на концепцията, че предотвратяването на отрицателните въздействия върху компонентите на околната среда трябва да се осъществява при източника и е ключов фактор за постигане на устойчиво развитие и подобряване на жизнената среда.

Като основополагащи принципи са заложили: „Субсидиарност на политиките“, „Замърсителят плаща“ за причинените вреди, „Споделена отговорност“, „Потребителят плаща“, ОПООС насърчава въвеждането на „чисти технологии“ и прилагането на „най-добри налични техники“ в индустрията и енергетиката по смисъла на Директива 96/61/ЕС за комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването, както и „добри земеделски практики“ в селското стопанство, съгласно дефиницията на Организацията за прехрана и



земеделие на ООН (FAO), „Принцип на предпазливостта“ и „Достъп до информация за околната среда“.

Основните задачи, които стоят пред настоящата програма, са идентифициране на текущите проблеми, набелязване на дейностите за ограничаване на негативните въздействия върху компонентите на околната среда и привличане на необходимия финансов ресурс и въвличане на обществеността за решаване на текущите задачи.

ОПООС отговоря на изискването за подобряване условията на жизнената среда при съхранение и обогатяване на биоразнообразието в региона при най-щадящото използване на наличните природни ресурси. Разширява се политиката за възпитание на устойчиви местни общности, способни да управляват и използват ефективно природния и социалния потенциал на общината, за по-висок просперитет и социално сближаване.

Стратегическите аспекти за развитие на община Минерални бани са в съответствие с нормативната база в областта на околната среда и регионалното развитие, като едновременно с това са съобразени с водещите стратегически документи от по – висок ранг – Областна стратегия за развитие на област Хасково, Регионален план за развитие на Южен Централен район за планиране, Националната стратегия за регионално развитие и Националната концепция за пространствено развитие.

Стратегическата част интегрира на общинско ниво ключовите теми за развитие, въведени от Кохезионната политика и регламентите за управление на фондовете на ЕС. Формулираните стратегически цели отразяват общите цели на Стратегията Европа 2020, Териториалния дневен ред на ЕС 2020 и Общата стратегическа рамка на ЕС.

На база тенденциите, очертани при SWOT анализа са формулирани две генерални стратегически цели. Тези цели са резултат и на изразените от жителите на общината приоритети, които са заложили и във визията за бъдещето. На основата на генералните стратегически цели е структуриран плана за действие за програмния период 2021 ÷ 2028г., в който са формулирани 5 специфични стратегически направления с общо 19 задачи по Генерална цел 1 и 3 специфични стратегически направления с 14 задачи по Генерална цел 2.

I –^{ва} Генерална стратегическа цел: *„Запазване и подобряване качеството на компонентите на околната среда в община Минерални бани“.*

II –^{ра} Генерална стратегическа цел: *„Подобряване на институционалния капацитет на местно ниво за ефективно управление на околната среда, подобряване информираността на местните общности и въвличането ѝ в нейното опазване и възстановяване“.*

Дейностите и инициативите, предвидени в програмата и посочени в плана за действие ще бъдат с различни източници на финансиране в т.ч. Държавен бюджет, Национални екологични фондове и програми, Европейски програми, Общински бюджет, Публично-частни, Корпоративно финансиране и др.

Програмата за управление на отпадъците на територията на община Минерални бани 2021 -2028г. е разработена за период, който съвпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО 2021-2028 г.) и при необходимост ще бъде актуализирана. Обхватът и съдържанието на Програмата са в съответствие и с Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците издадени със Заповед № РД-883/23.09.2021г. на Министъра на околната среда и водите.

Общинската програма се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г. (НПУО), съобразена е с Европейската стратегия за устойчиво развитие и подхода „нулеви „отпадъци“ и включва следните стратегически цели: *Стратегическа цел 1:* Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване на образуването им и насърчаване на повторното им използване. *Стратегическа цел 2:* Нарастване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци. *Стратегическа цел 3:* Ефективно управление на отпадъците, гарантиращо намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

За всяка от стратегическите цели са разработени оперативни цели, които са пряко съотносими към съответната стратегическа цел, т.е. допринасят за нейното постигане. За разлика от стратегическите цели, оперативните могат да бъдат краткосрочни и средносрочни.

Общинската програма поставя следните оперативни/специфични/ цели за управлението на отпадъците в община Минерални бани за периода 2021-2028 г.:

ОЦ 1: Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци;

ОЦ 2: Създаване на организация по разделяне, временно съхранение, събиране, транспортиране, рециклиране и оползотворяване на отпадъците;

ОЦ 3: Предотвратяване и намаляване на риска от замърсявания с отпадъци;

ОЦ 4: Нормативно регулиране и укрепване на административния капацитет на Общинската администрация за управление на отпадъците;

ОЦ 5: Участие на обществеността при прилагане на йерархията на управление на отпадъците.

За да се изпълнят оперативните цели и да се достигнат стратегическите цели на програмата, е заложено да се изпълни определен набор от дейности, които са обособени в подпрограми. Достигането на всяка стратегическа цел може да се осъществи, чрез изпълнението на една или няколко програми.

<p><u>Цел 1:</u> Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване</p>	<p>Програма за предотвратяване образуването на отпадъци с подпрограма за хранителните отпадъци.</p>
<p><u>Цел 2:</u> Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци</p>	<p>Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци. Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради. Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО с подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки.</p>
<p><u>Цел 3:</u> Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци</p>	<p>Програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци</p>

Подпрограмите съдържат както инвестиционни мерки, така и неинвестиционни мерки.

Инвестиционните мерки включват основно изграждането на инфраструктура в т.ч.: инсталации за предварително третиране на битови отпадъци с цел оползотворяване на битовите отпадъци и предотвратяване на емисиите на парникови газове; инсталации за компостиране/анаеробно разграждане; закупуване и инсталиране на компостери за домашно компостиране; закупуване на съдове и транспортни средства за разделно събиране и транспортиране на биоотпадъци и др.

Общинската програма за опазване на околната среда представлява стратегически документ, който урежда развитието на общината за периода 2021—2028г. Сама по себе си ПООС не попада в обхвата на Приложение № 1 и Приложение № 2 от Наредбата за ЕО, но очертава рамката за развитие на бъдещи инвестиционни предложения от Приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС. Общинските програми за управление на отпадъците, които са част от ПООС (чл. 79 от ЗООС) попадат в обхвата на т. 5.1. от Приложение № 2 от Наредбата за ЕО.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 и т. 3 от Наредбата за ЕО ПООС и ПУО на Община Минерални бани подлежат на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Съгласно чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО компетентен орган за ЕО на планове и програми, одобрявани от териториалните органи на изпълнителната власт или от общинския съвет е директора на РИОСВ - Хасково.

В община Минерални бани попадат следните защитени територии по смисъла на **Закона за защитените територии (ЗЗТ)**:

1. Поддържан резерват „**Борака**“, обявен със Заповед № 163/19.01.1966 г. на КГТП, прекатегоризиран със Заповед № 384/15.10.1999 г. на МОСВ, актуализация за промяна на площта със Заповед № РД-639/14.08.2012 г. и приет план за управление със Заповед № РД-854/28.12.2017 г. на МОСВ.

2. Защитена местност „**Аида**“, обявена със Заповед № 3962/20.12.1973 г. на МГОПС, прекатегоризирана със Заповед № РД-549/07.05.2003 г. на МОСВ.

3. Природна забележителност „**Орлова скала**“, обявена със Заповед № 1427/13.05.1974 г. на МГОПС.

4. Природна забележителност „**Пробитият камък**“, обявена със Заповед № 1427/13.05.1974 г. от МГОПС.

5. Природна забележителност „**Изправеният камък**“, обявена със Заповед № 3796/11.10.1965 г. от КГТП.

6. Природна забележителност „**Огледната скала**“, обявена със Заповед № 5721/07.10.1950 г., прекатегоризирана със Заповед № РД-551/07.05.2003 г. на МОСВ.

7. Природна забележителност „**Находище на божур и момина сълза в м. Дренака**“, обявена със Заповед № 415/12.06.1979 г. от КОПС.

В община Минерални бани попадат части от защитена зона **BG0001031 „Родопи Средни“** за опазване на природните местообитания по чл.6, ал.1, т.1 и 2 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), обявена със Заповед № РД – 351/31.03.2021г. (обн. ДВ, бр.59/16.07.2021г.).

При проверка за допустимост по реда на чл. 12, ал. 2 и 4, във връзка с чл. 37, ал. 2 от *Наредбата за ОС*, се установи, че ПООС и ПУО на община Минерални бани са допустими при съобразяване на произтичащите от тях дейности с режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и плановете за управлението им, както и с режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл.12, ал.6 от *Закона за биологичното разнообразие*.

ПООС и ПУО на община Минерални бани попадат в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС, обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г., изм. и доп., бр. 106 от 15.12.2021 г.) и подлежи на процедура по оценка съвместимостта ѝ с предмета и целите на опазване на горе цитираната защитена зона по реда на чл.31, ал.4, във връзка с чл.31, ал.1 от *Закона за биологичното разнообразие*.

МОТИВИ:

1. Програмата за околната среда и Програмата за управление на отпадъците са разработени за територията на цялата община Минерални бани, съобразени са с инвестиционните инициативи, които вече са стартирали и такива които предстоят да бъдат реализирани и не са в противоречие с други планове и програми.

2. Програмата за опазване на околната среда и програмата за управление на отпадъците са взаимосвързани стратегически документи, като във всеки от тях са заложен основни стратегически и специфични цели.

3. Стратегическа цел в периода на реализация на ОПООС ще бъде запазването компонентите на околната среда в състояние, което да гарантира устойчивост и не накърняване параметрите им и осигуряване добро качество на жизнената среда. Специално внимание в рамките на тази стратегическа цел се отрежда на подобряване показателите за качеството на атмосферния въздух и намаляване на замърсеността му с фини прахови частици (ФПЧ₁₀). Постигането на целта ще се осигури, чрез реализацията на поредица от специфични цели, които да обезпечат устойчивото ползване на ресурсите в бъдеще, подобряване качеството на инженерната инфраструктура (водопроводи, канализации, депа за отпадъци) и минимизиране на рисковете от аварии и бедствия.

4. Общинската програма за управление на отпадъците се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г. (НПУО), съобразена е с Европейската стратегия за устойчиво развитие и подхода „нулеви „отпадъци“ и включва следните стратегически цели: *Стратегическа цел 1:* Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване на образуването им и насърчаване на повторното им използване. *Стратегическа цел 2:* Нарастване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци. *Стратегическа цел 3:* Ефективно управление на отпадъците, гарантиращо намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

5. Планът на действие с подпрограмите и постигането на заложените цели в ПООС и ПУО, включва описание на дейностите и необходимите мероприятия за изпълнение на националното законодателство на местно ниво, както и краткосрочни и дългосрочни инвестиции по програми и инвестиционни намерения, които Общината следва да предприеме за правилното изграждане и управление на политиката, свързана с управление на отпадъците и опазване на околната среда.

6. С реализирането на програмите, ще се постигнат национални и европейски цели за екологосъобразното управление на компонентите на околната среда и управление на отпадъците.

7. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, след преглед на представената информация, предвид характера на Програмата за опазване на околната среда и програма за управление на отпадъците на община Минерални бани за периода 2021 – 2028 г. и въз основа на критериите по чл.16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която настоящите програми, няма вероятност да окажат значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в горечитираните защитени зони поради следните мотиви:

7.1 Основните задачи, които стоят пред ОПООС са идентифициране на текущите проблеми, набелязване на дейностите за ограничаване на негативните въздействия върху компонентите на околната среда и привличане на необходимия финансов ресурс и въвлечане на обществеността за решаване на текущи задачи.

7.2 ПУО е насочена към координиране изготвянето и прилагането на секторните политики (транспорт, енергетика, строителство, селско стопанство, туризъм и др.) на местно ниво с предвижданията на национално и регионално равнище.

8. Съгласно становище на РЗИ – Хасково с изх. №10-01-104#1/24.08.2022г., не би следвало да има риск за човешкото здраве при реализиране на програмите.

9. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“ с изх. № ПУ-01-841(1)/12.10.2022г. реализацията на Програмата за опазване на околната среда и програмата за управление на отпадъците на община Минерални бани за периода 2021 – 2028 г., няма вероятност да окаже значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на всички законови изисквания, свързани с действащото законодателство и при спазване на поставените в настоящото решение условия.

10. Реализацията на програмите не е свързана с трансгранично въздействие върху околната среда.

11. В хода на проведената процедура по преценяване необходимостта от извършване на ЕО не са постъпили писмени възражения, бележки и становища по документацията за ЕО.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Програмата за управление на отпадъците на община Минерални бани, попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл.31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

2. Условия, заложи в становище на Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“ с изх. № ПУ-01-841(1)/12.10.2022 г., копие от което прилагаме към Решението.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ – Хасково.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението подлежи на обжалване пред министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд по постоянен адрес или седалището на посочения в акта адресат чрез директора на РИОСВ - Хасково по реда на Административнопроцесуалния кодекс в четиринадесетдневен срок от съобщаването му.



КОСТАДИН ГЕШЕВ

Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите – Хасково

Дата: 17.10.2022г.